

# Reforma Fiscal Integral

Enrique M. Rovirosa

Presentación ante Contadores Públicos de Mexicali en  
el Salón Candiles del Hotel Lucerna.

27 de Julio del 2007

# La Función del Gobierno

- Defender la Soberanía Nacional.
- Administrar la Justicia.
- Facilitar y Regular las Operaciones del Sector Privado.
- Brindar Bienes y Servicios Públicos.

# La Economía Mixta

- No existe un sistema capitalista perfecto por lo que es necesaria la intervención del Gobierno para:
  - a) Garantizar un Sistema Económico Estable y Competitivo.
  - b) Promover el Bienestar General de la Sociedad.

# La Política Económica

- Define el ingreso y el gasto público y, para ello, se apoya en dos instrumentos:
  - a) Política Fiscal.
  - b) Política Monetaria.
- La política fiscal sirve para definir el ingreso y el gasto público.
- El desequilibrio de las finanzas da lugar al déficit público.

# Reforma Fiscal Integral

- En México, desde los años 60's se habla de la Necesidad de una Reforma Fiscal Integral.
- Después de 40 años seguimos con lo mismo.

# La Evolución de la Economía

Presidente	Crecimiento PIB	Inflación Promedio Anual	Deuda Externa	Deuda como % PIB
Díaz Ordaz	6.7	2.7	4,263	12.0
Echeverría	6.4	15.4	19,600	35.3
López Portillo	7.1	33.2	58,874	45.0
De la Madrid	0.3	83.4	81,407	47.0
Salinas	3.9	15.7	84,600	14.2
Zedillo	3.5	21.7	84,600	14.2
Fox	2.3	3.98	80,493	12.5

# Gustavo Díaz Ordaz (65-70)

- Termina la llamada época del Desarrollo Estabilizador.
- El gasto administrativo disminuye de manera drástica a sólo 13.3% del total dedicándose más hacia las actividades productivas .
- En cuatro de los seis años de su periodo se registró superávit. El déficit de los otros dos años no llegó ni a 0.1% del PIB.



# Luís Echeverría Álvarez (71-76)

- Aumenta los gastos para fomento económico hasta 61.6% respecto al total, y aunque disminuye el gasto social, éste continúa siendo relativamente alto, ya que representa 29.3%.
- Es el sexenio que más disminuye el gasto administrativo, al situarlo en sólo 9.1% respecto del total.
- El gasto público sexenal fue superavitario y sólo en dos años hubo un déficit muy bajo respecto al PIB.
- El superávit se logró a costa de incrementar el endeudamiento público interno y externo.
- Inicia el periodo de Crecimiento con Inflación.





# José López Portillo (77-82)

- Baja el gasto de fomento económico a 40.5% respecto del total.
- Aumenta el gasto social a 33.2% del total.
- Incrementa los gastos administrativos al 26.3% del total.
- Nos convertimos en el 4º productor mundial de Petróleo y nos promete aprender a “administrar la abundancia”.
- En los seis años registra superávit, sin contar el pago de la deuda. Esto, gracias al exagerado aumento del circulante y al incremento extraordinario de la deuda pública.
- Introduce el IVA al 10%.
- Termina su mandato con la peor crisis de la historia moderna.



# Miguel de la Madrid (83-88)

- Sexenio de Pactos (PIRE, PAC y Solidaridad)
- Eleva los gastos administrativos hasta 32.2% del total, a costa de disminuir el gasto social y los de fomento económico a 40.2% del total.
- El sexenio se caracteriza por una fuerte crisis de las finanzas públicas que se reflejan en el elevado déficit financiero que fue de 11.5% en promedio anual como porcentaje del PIB.
- Gran parte del presupuesto de egresos se destina al servicio de la deuda, lo que disminuye la inversión pública y se frena el crecimiento económico del país.
- Inicia tema de reformas estructurales así como privatización del sector paraestatal (recibe 1,155 empresas y deja 405).



# Carlos Salinas de Gortari (89-94)

- Continúa política de disminución del gasto público
- Restringe gasto en cuestiones sociales para cumplir con pago de intereses y amortizaciones de la deuda pública interna y externa, las cuales absorbieron mas del 50% del presupuesto.
- Continuó con la venta de empresas paraestatales para financiar el gasto. Destacan Cananea, Teléfonos de México, Canales 7 y 13 de televisión, acero y bancos.
- Con el plan nacional de desarrollo (1989-1994) plantea apoyar la descentralización financiera y mejorar el control y seguimiento del gasto publico.
- Firma el TLC e inicia el Programa de Solidaridad.



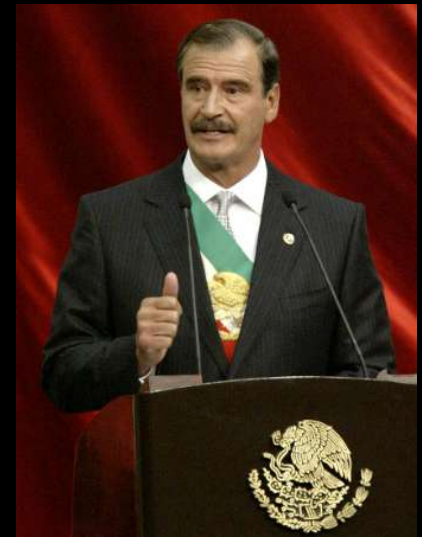
# Ernesto Zedillo (95-00)

- Vive el “error de diciembre” al inicio de su gestión.
- Hereda el Fobaproa y el Programa Carretero.
- Prácticamente culmina el proceso de privatizaciones.
- Introduce esquemas de financiamiento privado como son: Obra Pública Financiada y Proyectos de Inversión Productiva de Largo Plazo (pidiregas).
- Eleva IVA del 10 al 15% con el compromiso de que será medida temporal.
- Acaba con la hegemonía del PRI.



# Vicente Fox Quezada (01-06)

- Su gran proyecto de reforma fiscal se reduce a un intento fallido de introducir IVA a alimentos y medicinas.
- Mantiene finanzas públicas sanas gracias a los mayores ingresos históricos por petróleo.
- Ingresos crecen 44.6% (4 puntos del PIB) pero gasto corriente crece 40%.
- Crece la deuda pública como nunca, pero bajo esquemas que no permiten visualizarla como son los pidiregas y compromisos contingentes.
- Deja a Pemex con reservas para sólo 10 años.



# Felipe Calderón

- Toma posesión en medio de una intensa controversia sobre la legitimidad de la elección.
- Presenta una propuesta de reforma fiscal que si bien representa algo más que una miscelánea fiscal, queda lejos de ser una verdadera reforma integral, como lo anuncia.

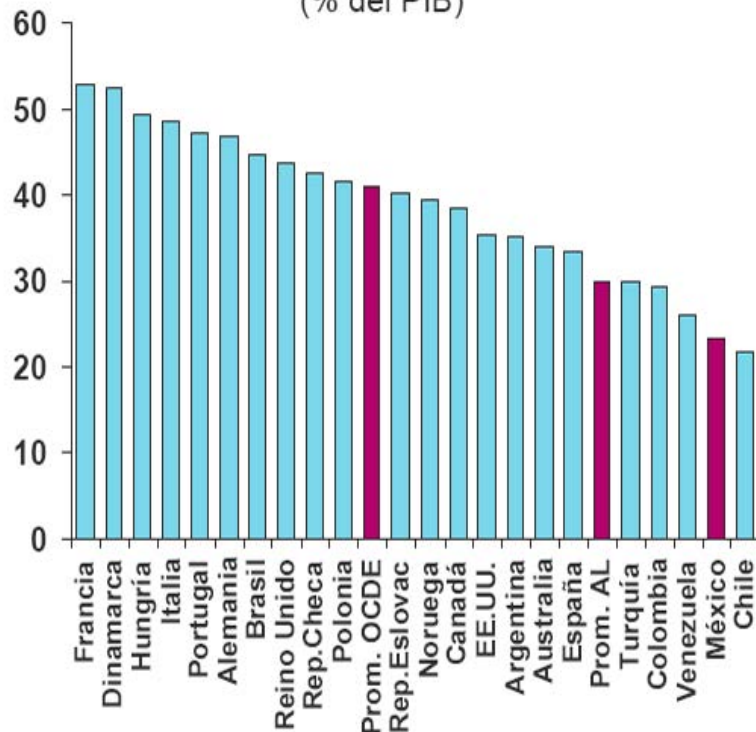


# ¿Que Necesita el País?

- Elevar Ingresos del Estado para hacer frente a compromisos contractuales, brindar mejores servicios públicos, crear infraestructura y combatir la pobreza.
- Compromiso de un uso racional, transparente y sin corruptelas del gasto público.

# ¿Cómo está el Gasto?

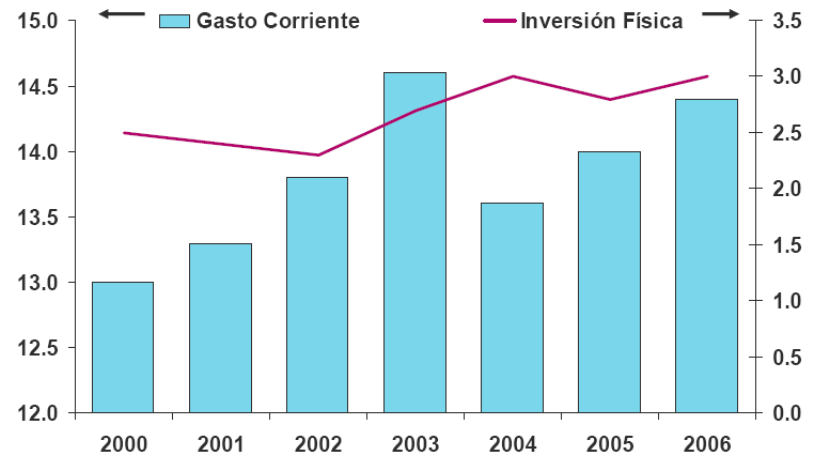
Gasto Total del Gobierno General<sup>/1</sup>, 2005  
(% del PIB)



Fuente: International Institute for Management Development, IMD.

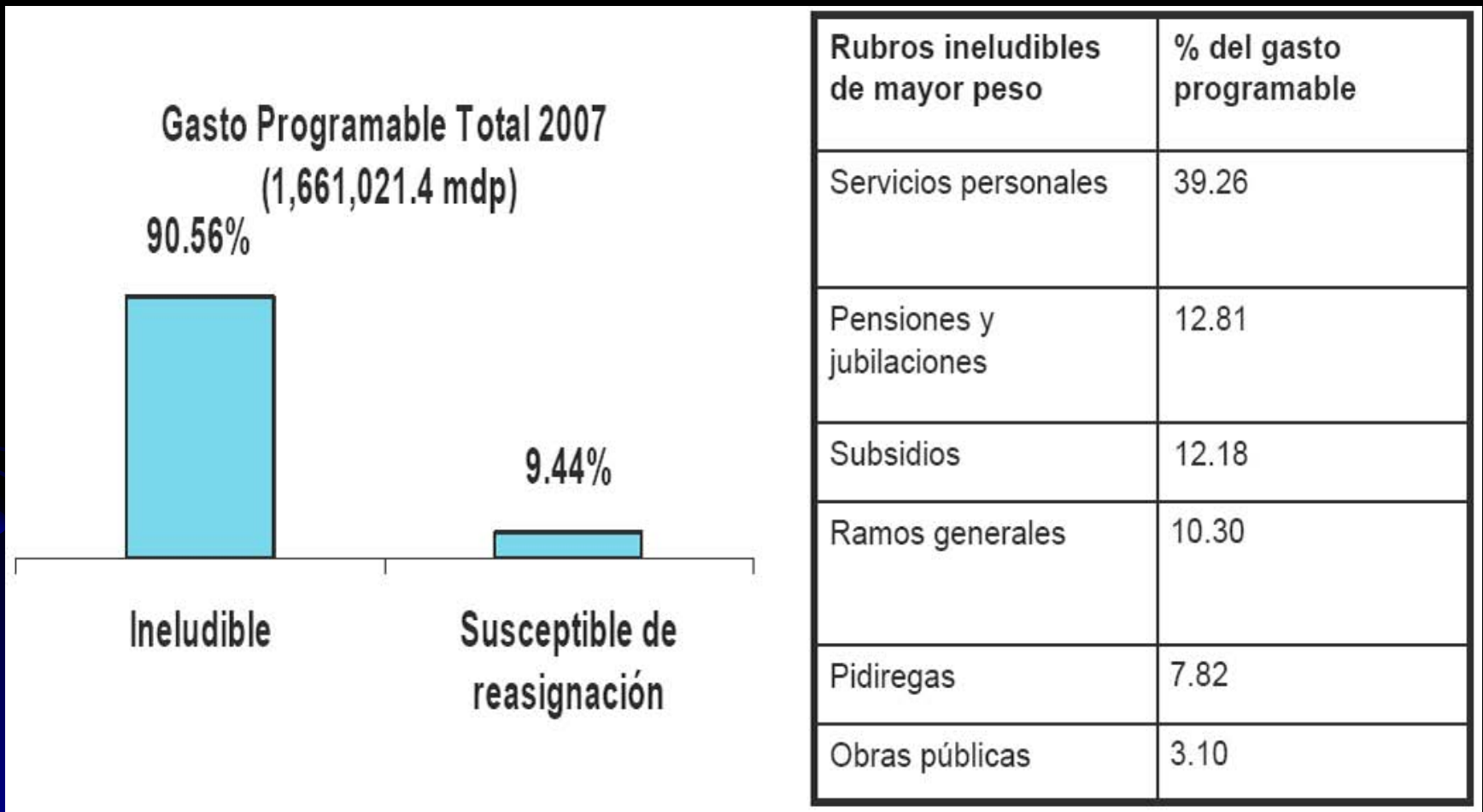
/1 Para México corresponde a los datos de 2006

Gasto del Sector Público  
(% del PIB)

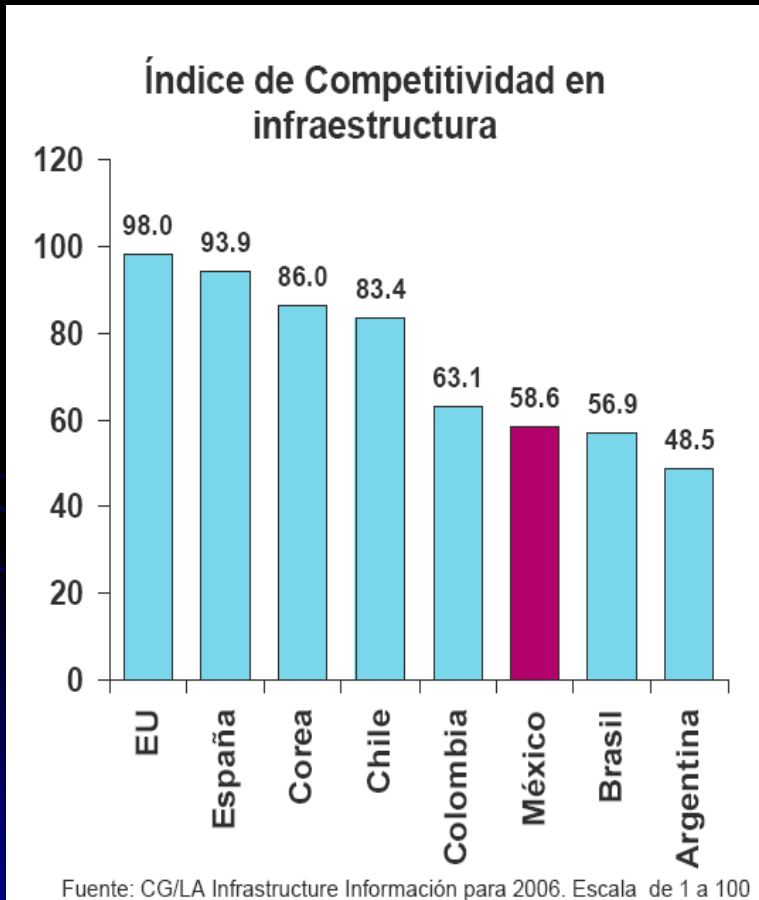




# ¿Dónde se Puede Reducir?

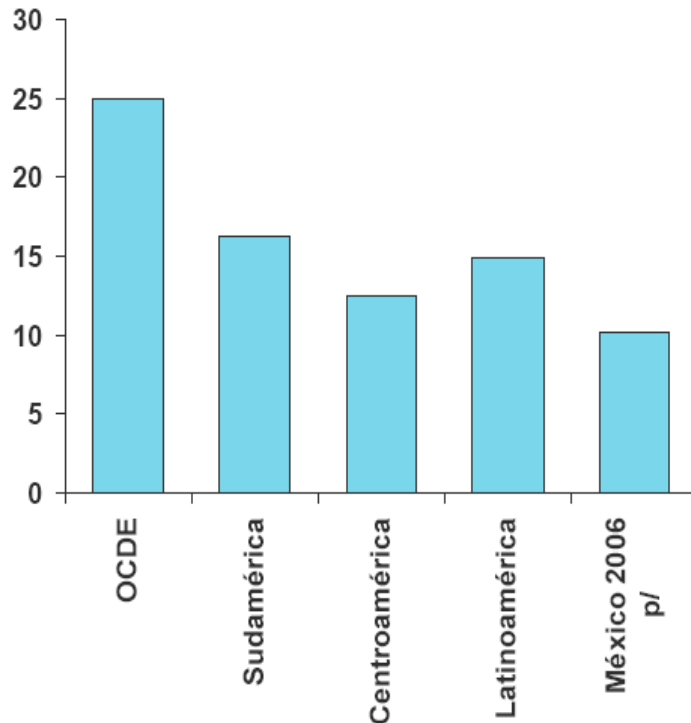


# ¿Cuáles son los Compromisos?

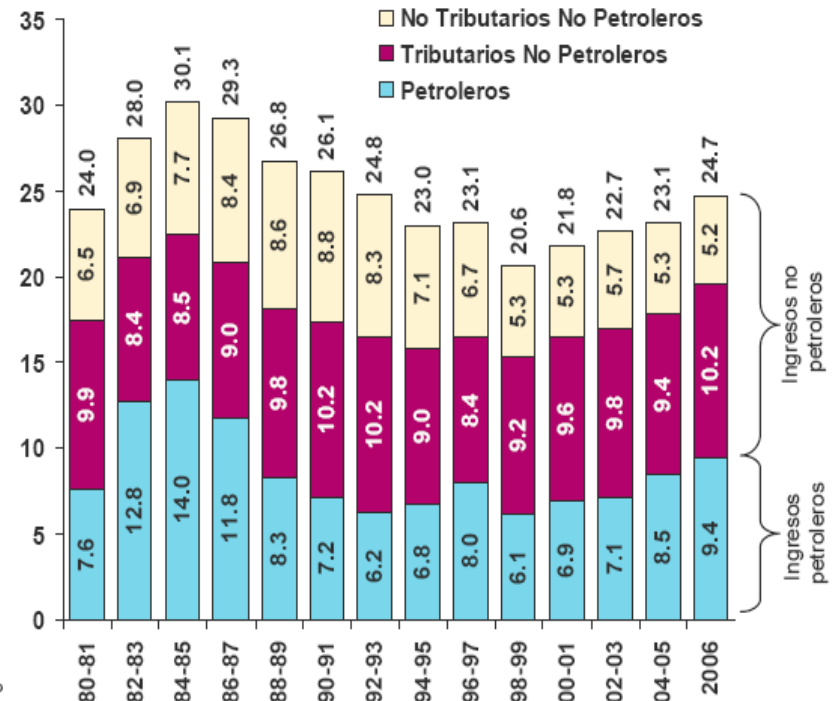


# ¿Cómo es la Carga Fiscal?

**Carga Fiscal en 2004**  
(% del PIB)



**Ingresos del Sector Público**  
(% del PIB)



Fuente: Revenue Statistics 1965-2005. 2006 Edition, Estadísticas del CIAT para 2004 y SHCP  
p/ Preliminar.

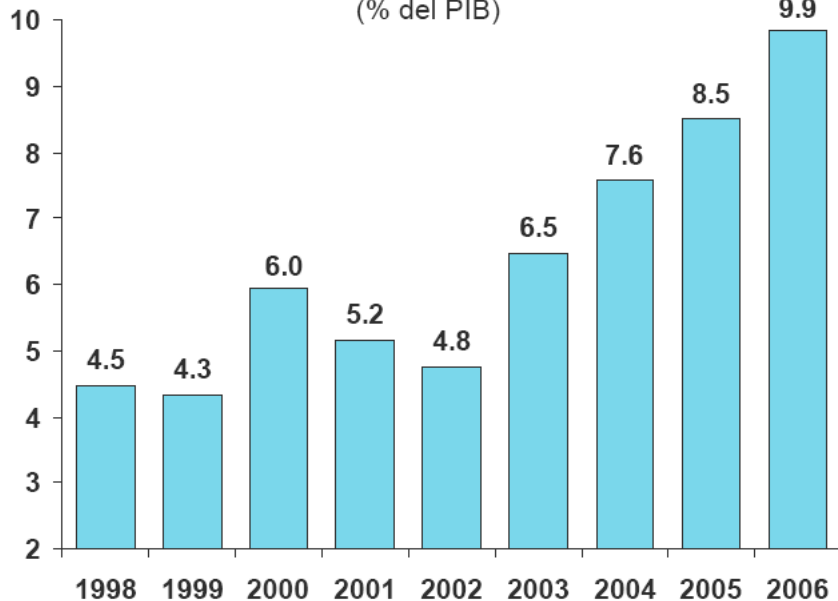
Nota: Por cuestiones de redondeo de las cifras de cada impuesto, los totales pueden no coincidir.

p/ Preliminar

Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal

# ¿Cómo Andamos en Petróleo?

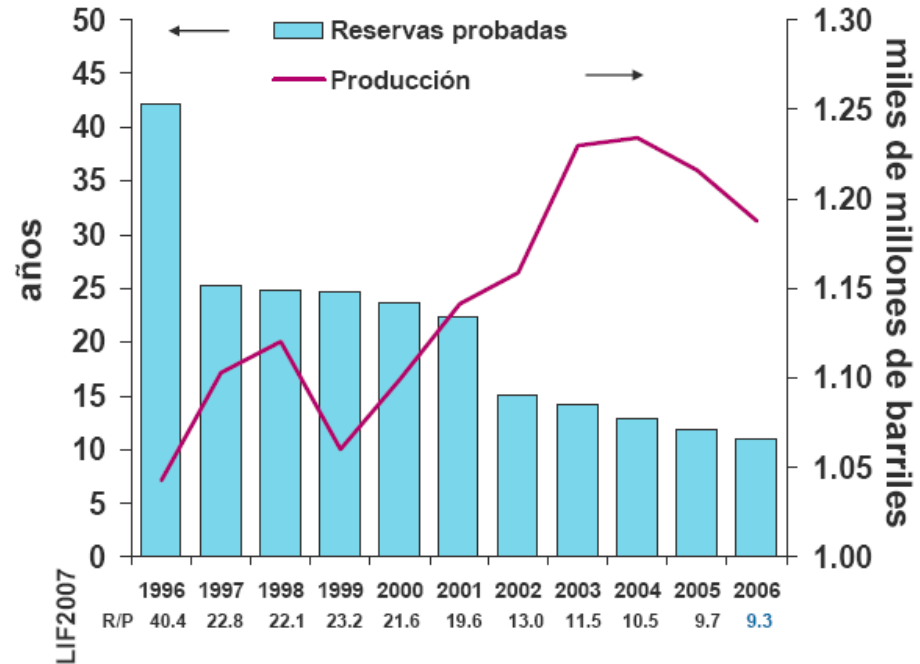
**Ingresos Petroleros del Sector Público**  
(% del PIB)



\*/ Excluye ingresos por el IEPS a gasolinas y diesel  
Fuente: SHCP.

**Evolución de las Reservas Probadas y Producción de Crudo**

(años, miles de millones de barriles de petróleo crudo)



# ¿Cuál es la Evasión?

- La SHCP estima que es de 27% de la recaudación potencial, ó 3% del PIB.
- Colegio de México estima que elusión y evasión del ISR es de +75%
- Colegio de la Frontera estima que evasión en IVA es de 40%.
- Entre los 2 es de 77% que equivalen aprox. a 100 mil millones de dólares

# Economía Informal

- Economía informal equivale a 20-40% del PIB.
- SHCP estima que a MEDIANO plazo se logrará recaudar 100 mil millones de pesos (1.09% del PIB)
- Y con las medidas adoptadas con la Reforma, en siguientes 3 años, 1.8% del PIB

# ¿Qué Resultados se Esperan con la Reforma?

	Incrementos en Ingresos (% del PIB)				
	2008	2009	2010	2011	2012
<b>Fuentes de Recursos</b>					
<b>Gobierno Federal</b>	1.5	2.2	2.4	2.6	2.8
CETU	1.3	1.8	1.8	1.8	1.8
Eficiencia Recaudatoria	0.2	0.4	0.6	0.8	1.0
<b>Total Incremento Recaudatorio</b>	<b>1.5</b>	<b>2.2</b>	<b>2.4</b>	<b>2.6</b>	<b>2.8</b>
<b>Asignación</b>					
Gobierno Federal	1.0	1.5	1.6	1.8	1.9
Entidades	0.5	0.7	0.8	0.8	0.9
Participaciones	0.4	0.6	0.6	0.7	0.7
Aportaciones	0.1	0.1	0.2	0.2	0.2

# Consideraciones Finales

- Después de 40 años el sistema político mexicano ha sido incapaz de llevar a cabo una Reforma Fiscal Integral.
- La propuesta del gobierno de Calderón no es lo que el país exige.
- Representa “solución” a problemas de flujo de esta administración (Fondos de pensiones, pidiregas, etc.).
- CETU es trasladable al consumidor por lo que tendrá efectos sobre la inflación. Así, deja sin tocar a empresas grandes que no contribuyen.
- SHCP reconoce que en 3 años tendrán que presentar nuevo proyecto.
- También admite que se tendrá que acudir a más recaudación vía ISR e IVA.
- Si bien habla de la necesidad de eficientizar el gasto, no presenta compromisos específicos al respecto.
- Situación de Pemex y más financiamientos vía pidiregas sigue como incógnita.
- País requiere saber cómo se logrará recaudar + 10 puntos del PIB en próximos 10 años de manera integral y no a cuenta gotas.
- Exige también llamar a cuentas por el despilfarro de los ingresos petroleros que se hizo durante la administración de Vicente Fox.